

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

20 июня 2019 года

с. Некрасовка Хабаровского района, края,
ул. Комсомольская, 3

Мировой судья судебного района «Хабаровский район Хабаровского края» судебного участка № 67 Рябцева Н.Л.

с участием законного представителя юридического лица Волошиной Е.Ю. рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ, в отношении краевого государственного бюджетного учреждения «Организация осуществляющая обучение, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 32» ИНН 2720020244 ОГРН 1022700861193, расположенного по адресу с. Некрасовка Хабаровского муниципального района Хабаровского края ул. Школьная, 22

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с протоколом об административном правонарушении № 1127 от 14.06.2017 г краевого государственного бюджетного учреждения «Организация, осуществляющая обучение, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 32» (далее по текст также КГБОУ Детский дом № 32) обвиняется в невыполнении в срок до 30.04.2019 г пункта предписания от 25.04.2018 г. об устранении выявленных нарушений требований СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режим работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выданно должностным лицом, осуществляющим государственный надзор – главным специалистом-экспертом отдела санитарного надзора Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека по Хабаровскому краю.

В судебном заседании законный представитель юридического лица- директора детского дом Волошина Е.Ю. вину в совершении административного правонарушения не признала, пояснила, что фактически предписание от 25.04.2018 г. исполнено. Система вентиляции отремонтирована, более того, в учреждении в апреле 2019 г. установлена система кондиционирования во всех помещениях. По результатам проверки систем кондиционирования и вентилирования с помощью привлеченных сторонних организаций выявлено, что все санитарно-гигиенические требования выполнены, обеспечены нормируемые показатели микроклимата и воздушной среды помещений.

Выслушав представителя юридического лица, пояснения свидетеля Глуховой М.В., изучив письменные материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Согласно СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», здания организаций для детей-сирот оборудуются системами отопления, вентиляции. Системы отопления, вентиляции и/или кондиционирования воздуха должны обеспечивать нормируемые параметры микроклимата и воздушной среды помещений. Очистка, контроль за эффективностью работы вентиляционных систем осуществляется не реже одного раза в год (п.10.2).

Нарушение именно данных требований СанПиН вменялось детскому дому по результатам проверки от 25.04.2018 г., отражено в предписании от 25.04.2018 г.

Вместе с тем, согласно акту проверки от 28.05.2019 г., в КГБОУ Детский дом № 32 проведен контроль за эффективностью работы вентиляционных систем. К такому выводу административный орган пришел на основании того, что в представленных актах проверки технического состояния систем вентиляции и кондиционирования не содержатся сведения об эффективности систем кондиционирования/вентиляции, не указана кратность воздухообмена, объем приточного и удаленного воздуха.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ, к числу обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, относятся: наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения и ии

обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для Правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В качестве доказательств вины КГБОУ Детский дом № 32 административным органом представлены следующие документы: протокол об административном правонарушении № 1234 от 03.06.2019 г., предписание от 25.04.2018 г., распоряжение от 30.04.2019 г. о проведении проверки, акт проверки от 28.05.2019 г. № 581, представленные детским домом акты технического состояния систем кондиционирования от 28.05.2019 г., 22.04.2019 г., акт проверки технического состояния системы вентиляции от 20.05.2019 г.

В судебном заседании была опрошена в качестве свидетеля Глухова М.В., которая пояснила, что с 2013 г. работает в должности заместителя директора детского дома по АХР. При проведении проверок органами Роспотребнадзора должностные лица изначально ввели их в заблуждение, указав, что по смыслу п. 10.2 СанПиН 2.4.3259-15, при ненадлежащей работе систем вентиляции (которая ранее действительно была в неудовлетворительном состоянии), обеспечение нормируемых параметров микроклимата и воздушной среды помещений могут быть обеспечены за счет систем кондиционирования воздуха. Потом пришли иные специалисты, которые пояснили, что система вентиляции все равно должна работать. Был решен вопрос о выделении денежных средств, весной 2019 г. во всех помещениях детского дома были установлены сплит-системы. Они привлекли специализированные организации для установки систем кондиционирования, кроме того, были очищены засоры в вентиляционных каналах, вследствие чего и приточно-вытяжная система вентиляции также заработала надлежащим образом. После установки систем в апреле-мае 2019 г. детский дом посещали специалисты ООО «Сервис климатических систем», ООО «Билдинг», по результатам проверки систем кондиционирования и вентиляции установлено, что параметры, характеризующие микроклимат в помещениях соответствуют нормам. Т.к. она подписывала акты, то лично присутствовала при проверке и видела, что специалистами измерялись показатели температуры, влажности и подвижности воздуха, использовались ряд приборов. Однако, т.к. в предписании от 2018 г. изначально не было требований об указании кратности воздухообмена, акты были составлены в общем виде, без указания выявленных параметров, специалисты просто указали, что показатели в норме.

Как следует из представленных фотоматериалов, в КГБОУ Детский дом № 32 имеется система вентиляции, в помещениях на входах в вентиляционные каналы имеются решетки. Как следует из акта от 20.05.2019 г., по результатам проверки с участием специализированной организации ООО «Сервис климатических систем», в помещениях кухни и складских помещениях обеспечена естественная приточно-вытяжная система вентиляции, фильтры вытяжных зонтов над поверхностями для приготовления пищи чистые, засоры в вентиляционных каналах устранены, проверена скорость воздухообмена (соответствует нормируемым требованиям), проверена пропускная способность по воздухообмену.

В соответствии с актом обследования системы кондиционирования по зданию КГБОУ Детский дом № 32 от 22.04.2019 г., по результатам проверки с участием специализированной организации ООО «Билдинг» установлено, что система кондиционирования по здания герметична, шум и вибрация отсутствуют, привода заслонок исправны, дренаж исправен, необходимый уровень снижения температуры достигается, кондиционированием обеспечены все помещения, подлежащие вентилированию, при оборудовании системы кондиционирования предъявляемые противопожарные и санитарно-гигиенические требования полностью выполнены.

В соответствии с актом обследования системы кондиционирования по зданию КГБОУ Детский дом от 28.05.2019 г., по результатам проверки с участием специализированной организации ООО «Билдинг» установлено, что система кондиционирования по здания герметична, шум и вибрация отсутствуют, привода заслонок исправны, дренаж исправен, система кондиционирования имеет инверторный компрессор, используются приточная и вытяжная трубы, осуществляется функция вентиляции-подача воздуха с улицы и удаление отработанного. Кондиционированием обеспечены все помещения, подлежащие вентилированию, при оборудовании системы кондиционирования

предъявляемые противопожарные и санитарно-гигиенические требования полностью выполнены, система кондиционирования обеспечивает нормируемые показатели микроклимата и воздушной среды помещений.

Как выявлено в ходе судебного разбирательства, КГБОУ Детский дом № 32 приняты меры к надлежащему функционированию как имевшейся системы вентиляции, так и установке систем кондиционирования, которые работают, в том числе и осуществляя функции вентиляции. Вышеуказанные системы кондиционирования и вентиляции в совокупности обеспечивают нормируемые параметры микроклимата и воздушной среды помещений, что подтверждается представленными актами специализированных организаций, в которых прямо указан соответствующий вывод. Таким образом, детским домом обеспечен контроль за эффективностью работы вентиляционных систем (и приравненных к ним систем кондиционирования), в том числе в период, отведенный для исполнения предписания от 25.04.2019 г. Доводы административного органа о том, что в представленных при проверке документах не указана кратность воздухообмена, объемы приточного и удаленного воздуха, что не позволяет оценить эффективности систем кондиционирования/вентиляции, суд расценивает как надуманные. П. 10.2 СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», нарушение которого вменялось детскому дому, по своему содержанию не содержит требований по оценке эффективности систем вентиляции именно посредством использования данных параметров. Ссылки на иные нормативные документы, предписывающие использовать данные параметры при оценке эффективности, должностным лицом не указаны, более того, нарушение положений этих нормативных документов детскому дому в предписании от 25.04.2018 г. не вменялось. Само по себе понятие «эффективность» является оценочным, свидетельствует о соответствии результатов какого-либо процесса постановленным целям (в том числе определенным нормативными актами). По результатам неоднократных проверок систем кондиционирования и вентиляции детского дома № 32 весной 2019 г. выявлено, что предъявляемые противопожарные и санитарно-гигиенические требования полностью выполнены, система кондиционирования обеспечивает нормируемые показатели микроклимата и воздушной среды помещений. Вышеуказанное свидетельствует о том, что системы кондиционирования/вентиляции работают эффективно. Административным органом при проверке 28.05.2019 г. обратного не доказано, более того, как указывалось Волошиной Е.Ю. и следует из акта проверки, никаких измерений микроклимата и воздушной среды помещений специалистом административного органа не проводилось.

Согласно п. 1,3 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административной правонарушении подлежит прекращению, в частности, в случае отсутствия события или состава административного правонарушения.

Поскольку в ходе судебного разбирательства установлены юридически значимые обстоятельства, свидетельствующие об обеспечении администрацией детского дома надлежащим образом функционирующих систем вентиляции и кондиционирования, действующих параллельно друг другу, а также о проведении мероприятий по осмотру и проверке функциональности данных систем, которые могут быть расценены как мероприятия по контролю за эффективностью работы вентиляционных систем, суд приходит к выводу об отсутствии в действиях КГБОУ Детский дом № 32 состава указанного административного правонарушения, в связи с чем, на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу подлежит прекращению.

Учитывая изложенное, руководствуясь п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, мировой судья постановил:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.5 ч.1 КоАП РФ в отношении краевого государственного бюджетного учреждения «Организация, осуществляющая обучение, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 32», по основаниям п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ– за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Хабаровский районный суд Хабаровского края в течение 10 дней со дня получения копии постановления.

Мировой судья



Рябцева Н.Л.